



جمعية الدعوة والإرشاد
وتنمية الجناليات في دوس

الرقم : ٢١/٤٣/١ التاریخ ٢٠٢١/٩/٥



تحت إشراف وزارة العمل والتنمية الاجتماعية
برقم : ٣٠١٦

نظام الرقابة الداخلي لمراجعة أوامر

الصرف

لجمعية الدعوة والإرشاد وتنمية

الجناليات بدوس



الرقم : ٢١٤٣١ / ٢٠٢١ / ٤٣١
التاريخ : ٢٠٢١٠٩٠٥

جمعية الدعوة والرشاد
وتنمية المجالات في دوس

تحت إشراف وزارة العمل والتنمية الاجتماعية
برقم : ٣٠١٦

مقدمة :-

بقصد التأكيد من صحة وواقعية القوائم المالية للجمعية يقوم المحاسب بتقييم نظام الرقابة الداخلية وكذلك جمع أدلة الإثبات لكي يتسمى له التأكيد من أن نظام العمليات ال يتضمن نقاط ضعف تؤدي إلى تضليل القوائم المالية للمركز المالي ونتائج أعمال الجمعية فإذا كان نظام الضبط الداخلي (الرقابة الداخلي) جيداً ويمكن الاعتماد عليه عندها يمكن للمحاسب التخفيف من عملية جمع أدلة الإثبات والعكس صحيح .

تقييم إجراءات الرقابة الداخلية الخاصة بالإيرادات والمصروفات للجمعية حسب الآتي:

- (أ) تقييم إجراءات الرقابة الداخلية الخاصة بدورة الإيرادات .
- (ب) تقييم إجراءات الرقابة الداخلية الخاصة بدورة المصروفات .

دوره الإيرادات:-

ت تكون دوره الإيرادات من الخطوات التالية:-

١. تلقى أمر التبرع من المانح .
٢. تسجيل أمر التبرع .
٣. تحصيل مبلغ التبرع .



٥ مدخل العمليات :

«الخطوات التمهيدية لمراجعة العمليات بدورة الإيرادات» :

قبل البدء بعملية المراجعة البد للمحاسب من التعرف على طبيعة عمل الجمعية والعاملين فيها وكذلك التعرف على سياسة التسويق العمال ، وكذلك القوانين التي تخضع لها الجمعية وانشطة الجمعية وتحديد أثر ذلك على سياسة جمع التبرعات ونلخصها فيما يلي:

أ/ سياسة التسويق:

إن استيعاب خطة التسويق أمر ضروري للمحاسب وذلك لفهم آلية حدوث الإيرادات التي تنتج عن تسويق أنشطة الجمعية ، كما تخدم في الوقت نفسه عملية إعداد خطة التسويق.

ب/ الالتزامات القانونية:

يجب على المحاسب التأكد من التزام الجمعية بالقوانين والأنظمة المعمول بها.

ج/ تدفق العمليات وعناصر الرقابة:

يقصد بتدفق العمليات الصيغة التي يتم بها تتبع العمليات والتي يمكن من خلالها للمحاسب الحكم بشكل أولي على إجراءات نظام الرقابة الداخلية فإذا كانت سندات القبض والشيكات تسجل تبعاً لتاريخ ورودها وتحمل هذه السندات أرقاماً مسلسلة فمن خال هذا الإجراء يمكن للمحاسب التأكد من أن جميع عمليات التبرع قد سجلت حسب تسلسلها ووفق الشيكات وهذا ما ، ومن ثم يمكن له ، ودققتها يدفع بالمحاسب إلى اختيار عينة صغيرة للتأكد من سامة هذه العملية الانتقال إلى مرحلة المطابقة ما بين قيم هذه السندات اليومية أو الشهرية مع القيم المسجلة في الحسابات البنكية لقيمتها المحددة ..



إن تدفق العمليات الخاصة بدوره الإيرادات يمكن أن يتضمن مجموعة من الإجراءات الرقابية داخل الجمعية بحيث يمكن تقسيمها على النحو التالي :-

• إجراءات الرقابة الداخلية:

تبدأ إجراءات بتلقي المبلغ من المتبوع أو المانع أو العضو ويقوم قسم المحاسبة بناءً على ذلك بإصدار سند استلام المبلغ سواء كان شيك أو نقداً حيث يكون السند من عدة نسخ مع العلم بأن مستند القبض يحمل رقم متسلسل بشكل مسبق بحيث يسمح بذلك بتسهيل إجراءات الرقابة على المستندات المفقودة - وتوزيع نسخ مستند القبض كما يلي

النسخة الأولى : ترسل إلى العميل لإعلامه بالحصول على المبلغ مع خطاب شكر.

النسخة الثانية : ترسل إلى قسم المحاسبة

النسخة الثالثة : تبقى في الإدارة .

• يجب أن يتضمن نظام الرقابة الداخلية ما يلي :-

وجود إدارة مستقلة أو قسم مستقل له صلاحية اتخاذ القرار في عملية تلقي التبرعات حيث يقوم هذا القسم بإجراء دراسة موسعة لأوضاع المانحين وبالتالي فإن الشخص المختص الذي يقوم بالتسجيل في الدفاتر إعداد المستندات والتقارير للتبرعات المتلقاة . لا يجوز له التدخل في عملية إجراءات الرقابة الداخلية على أوراق القبض :

- تحديد سلطة من له حق في اصدار سندات القبض وتحديد مهام تحديدها واضحاً .
- الفصل التام بين من يعهد له هذه الأوراق وبين الاختصاصات الأخرى التي تتعارض مع طبيعة عمله مثل أمين الصندوق .
- المحافظة على أوراق القبض وذلك بوضعها في مكان آمن وفي حيازة موظف مسئول .



- تخصيص يومية خاصة لأوراق القبض تسجل فيها جميع البيانات الخاصة بالمستندات التي تسجلها الجمعية على المتربيين والأعضاء وأهم ما يجب أن تتضمنه هذه اليومية من بيانات :

١) اسم الحساب

٢) اسم المسحوب منه

٣) تاريخ السحب

٤) مبلغ التبرع.

٥) جرد دوري مفاجئ بين كشف البنك وبين ما هو مدون بيومية أوراق القبض .
٦) إعداد التقارير الدورية عن مبالغ الإيرادات .

إجراءات الرقابة الداخلية على المقبوضات النقدية:

تعتبر هذه الإجراءات جزء هام من أجزاء الرقابة التي إن اتصفت بالقوة أدت إلى تسهيل عملية المراجعة الواجب توفرها في نظام الرقابة الداخلية حيث أن أهم الإجراءات الخاص بالمقبوضات النقدية هي :-

تقسيم العمل وفصل الاختصاصات المتعارضة وتقسيم العمل يعني توزيع نشاط استلام ،
النقدية على أكثر من شخص بحيث يتولى الأول تنظيم مستند القبض والثاني يقوم بقبض
المبلغ المحدد للمبالغ المقبوضة أما الثالث فيقوم بتسجيل ذلك محاسباً والرابع يتولى إيداع
المبلغ في حساب الجمعية بالبنك .

١. طبع الإيصالات «إشعار القبض» التي تحمل أرقام متسلسل .
٢. فصل إجراءات القبض عن الدفع .
٣. الجرد المفاجئ .



○ تقييم اجراءات الرقابة الداخلية على الإيرادات:

عند انتهاء توصيف إجراءات الرقابة على الإيرادات ويتم غالباً قبل فريق المحاسبة . يقوم رئيس الرقابة على الإيرادات لتحديد درجة الاعتماد على الرقابة المستخدمة عن المراجعة بتقييم دورة طريق مدى تحقيقها للأهداف المتوقعة كما يجري تقييماً مماثلاً لعملية استلام النقدية . على المدير العام التنفيذي أن يقرر ما هي الإجراءات في نظام الرقابة على دورة الإيرادات التي تعد قوية بشكل كافي لإمكان الاعتماد عليها وما هي نقاط الضعف الناتجة عن غياب بعض الإجراءات المرغوبة التي يجب أن يقيم مدى تأثيرها التقييمي في القوائم المالية .
دورة المصروفات:

يقصد بدورة المصروفات كافة العمليات المتداخلة فيما بينها والتي تهدف إلى الحصول على أصول ثابتة أو شراء مواد بالإضافة إلى العمليات الناتجة عن ذلك والتي تزامن بدفع مبالغ اقتناه أصل أو شراء مواد للجمعية وتببدأ دورة المصروفات بإعداد طلب شراء داخل الجمعية، ثم يلي ذلك الاتصال بالورديين وببحث موضوع الأسعار والمواصفات الأخرى وتحديد الجهة التي يراد الشراء منها ، وبعد ذلك يتم استلام البضاعة أو الأصل وتنتهي دورة المصروفات بدفع ثمن الشراء وتسجيله في دفاتر الجمعية .

حيازة الأصول الثابتة:

لا بد للمحاسب من تحديد نوع الأصل المشترى واستعمالاته وبرامج الصيانة المتعلقة به وذلك بقصد الفصل وتحديد المصروفات الإيرادية والرأسمالية المتعلقة به كما أنه من الضروري الفصل بين الأصول الثابتة ، التي تملكها الجمعية وستثمرها وبين تلك التي تستثمرها والملكونها (أصول مستأجرة) وما يتربط على ذلك من عمليات محاسبية خاصة بكل منها فالأول تظهر في الدفاتر والسجلات ويسمح باستهلاكها بينما لا تظهر الثانية في السجلات والدفاتر ولا يسمح باستهلاكها وإنما يسمح بتسجيل جميع المصروفات المتعلقة بها بالإضافة إلى بدل إيجارها السنوي.



○ تدفق العمليات:

يقصد بتدفق العمليات الخاص بدورة الحياة والمصروفات آلية تسلسل العمليات التي تجري أثناء شراء المواد واقتناء الأصول الثابتة بالإضافة إلى مجموعة المستندات التي ترافق ذلك والإجراءات الخاصة بالرقابة الداخلية المعتمدة من قبل الجمعية حيث يمكن للمحاسب معرفة ذلك من خال المقارنات أو الملاحظات المباشرة.

○ إجراءات الرقابة الداخلية على عمليات الشراء:

تبدأ عملية الشراء عادة من خلال إعداد طلب الشراء من صاحب الصالحية بذلك (المدير التنفيذي أو من يفوضه).

ينظم طلب شراء وبعد هذه العملية يتم الاتصال بالموردين وتحديد نوع ومواصفات البضاعة وكذلك تحديد أسعارها

واختيار المورد المناسب في حال تعدد الموردين ثم ينظم أمر شراء للمواصفات المذكورة في أمر الشراء حيث يتم التأكد من مطابقة مواصفاتها للمواصفات المذكورة في أمر الشراء حيث ينظم مذكرة استلام (مذكرة إدخال بضاعة) كما تتلقى دائرة الحسابات مستند البيع (الفاتورة) الذي ينظم المورد مما يمكن دائرة الحسابات من إجراء الربط والمطابقة بين أوامر الشراء وأوامر البيع الخاصة بها ، وفي نهاية العام تشكل المطابقة المستندية أداة هامة يستخدمها المحاسب ، حيث أن توفر أوامر الشراء لدى دائرة الحسابات دون أن ترافق بمذكرة إدخال يشير إلى إن البضاعة لا تزال بالطريق وبالتالي فإن إدراجها ضمن المشتريات الآجلة يحتم إظهارها ضمن بضاعة آخر المدة وفي حال عدم إثباتها بالفاتورة يجعل أثر هذه العملية معديوماً بالنسبة للقوائم المالية .

فالمقابل فإن استلام البضاعة وتنظيم مذكرة استلام وإرسالها إلى دائرة الحسابات دون أن ترافق بفاتورة البيع المرسلة من المورد أو أمر شراء يعتبر دليلاً على وصول البضاعة إلى المخازن وبالتالي لا بد من تسجيلها في حسابات الموردين وإضافتها إلى حسابات المشتريات .



و مما تقدم يمكن للمحاسب التعرف على بعض إجراءات الرقابة الداخلية التي تخص عملية الشراء من خلال :

- ١) وجود إدارة المشتريات مستقلة عن إدارة التخزين واستلام المواد.
- ٢) الفصل بين الاختصاصات المتعارضة مع اختصاص أمين المستودع الذي لا يسمح له بإعداد مستند الشراء أو فاتورة البيع.
- ٣) التسجيل في الدفاتر من قبل دائرة الحسابات وبصورة مستقلة .
- ٤) إجراءات المطابقة ما بين الكشف المرسل من الموردين وبين البيانات المسجلة في الدفاتر.
- ٥) مطابقة أرصدة الأستاذ المساعد للموردين مع رصيدهم في الأستاذ العام .
- ٦) ترقيم أوامر الشراء بصورة متسلسلة .

○ إجراءات الرقابة الداخلية على المخزون السليعي :

إن الرقابة الداخلية السليمة على المخازن يجب أن تتضمن مجموعة من الإجراءات الرقابية الهامة منها :

- تحديد مسؤوليات موظفي المخازن تحديداً واضحاً بحيث يكونوا مسؤولين عما يلي:
- استلام البضائع الواردة بعد الانتهاء من فحصها .
- مسک سجلات أو بطاقات يسجل بها الوارد والمنصرف من البضائع .
- إعلام المسؤولين بكمية البضاعة الموجودة لديهم كلما قاربت من الحد الأدنى .



إجراءات الرقابة الداخلية على المدفوعات النقدية:

- إن نظام الرقابة الداخلية المتعلق بالمدفوعات النقدية يجب أن يتضمن ما يلي:
 ١. الفصل بين الاختصاصات المترادفة فمثلاً : موظف يقوم بإعداد أمر الصرف وأخر ينظم الشيك ويوقعه وثالث يقوم بالتسجيل في الدفاتر .
 ٢. وثالث يقوم بالتسجيل في الدفاتر.
 ٣. الفصل بين أمانة الصندوق المتعلقة بالقبض وبين تلك المتعلقة بالدفع
 ٤. محاولة الالتزام بإجراء عملية الدفع بموجب الشيكات بشرط أن تحمل هذه الشيكات أرقام متسلسلة.
 ٥. عدم إتلاف وتمزيق الشيكات الملغاة والمحافظة عليها في دفتر الشيكات.
 ٦. الحصول على إشعار من المورد يفيد بأن عملية الدفع قد تمت.
 ٧. تحديد السقف الأعلى لموجودات الصندوق وأي زيادة تحول إلى البنك .
 ٨. الجرد المفاجئ لصناديق المشروع ومطابقتها مع الأرصدة في الدفاتر .

إجراءات الرقابة الداخلية على الأصول الثابتة:

- يجب أن يتضمن نظام الرقابة الداخلية على الأصول الثابتة النقاط التالية:
 - ١) تحديد المسؤوليات والاختصاصات المتعلقة بالأعمال التالية:
 - الموافقة على الشراء
 - استلام الأصول وتركيبيها
 - دفع قيمة الأصول المشتراء .
 - ٢) وضع ميزانية تقديرية لإضافات الرأسمالية تبعاً لسياسة الجمعية.



٣) وضع ميزانية تقديرية لإضافات الرأسمالية تبعاً لسياسة الجمعية.

٤) تنظيم سجل للموجودات الثابتة بين:

- العدد
- النوع
- تاريخ الشراء
- التكلفة
- كيفية الاستهلاك

- ١) التأمين على الأصول ضد الأخطار المختلفة.
- ٢) الفصل التام بين نفقات الصيانة والنفقات الرأسمالية.
- ٣) تحديد الأساس الصحيح الاستهلاك كل نوع من أنواع الأصول.
- ٤) إحكام الرقابة على قطع الغيار والأدوات والمهمات الصغيرة
- ٥) دراسة الجدوى الاقتصادية من اقتناء الأصول أو استئجارها
- ٦) الجرد المفاجئ للعدد والأدوات ومطابقها مع أرصادتها في الدفاتر.
- ٧) التمييز بين النفقات الإيرادية والنفقات الرأسمالية.